

*А. П. Яценко, Н. В. Мальковец*

Новокузнецкий институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Кемеровский государственный университет»

## **МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ КАК ВЫСШАЯ ФОРМА ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ ГРАЖДАН**

*В работе выявляются проблемы местных референдумов и решается задача повышения эффективности использования местных референдумов в Российской Федерации.*

Конституция Российской Федерации ставит референдум на первое место среди всех остальных форм прямого волеизъявления граждан, в том числе и на уровне местного самоуправления. Однако в настоящее время существует проблема неэффективного использования местных референдумов. На примере ряда городов мы выявили, что этому способствуют низкая активность и явка граждан, высокий уровень затрат, связанных с проведением местного референдума.

Говоря об эффективности местных референдумов, стоит обратиться к федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», который не устанавливает конкретного перечня вопросов, подлежащих рассмотрению на местном референдуме.

В законе указано лишь несколько случаев. К ним можно отнести самообложение граждан, вопросы введения и использования средств которого решаются на местном референдуме, а также вынесение на местный референдум отдельных положений Устава муниципального образования. Отсюда мы видим, что законодательно предоставляется немного возможностей для проведения местного референдума.

На практике городов РФ можно заметить, что данные федеральным законом возможности реализуются не в полной мере. Следует обратить внимание на то, что в последнее время в муниципалитетах РФ участились случаи внесения изменений в Уставы, минуя участие в этом граждан муниципальных образований. Данные изменения касаются выборности глав муниципалитетов.

Так, города Барнаул, Кострома, Дзержинск приняли отмену выборности мэров, переходя к институту сити-менеджеров.

По данному вопросу лишь в некоторых муниципальных образованиях проводился местный референдум, примером является Оленинский район Тверской области, где жители голосовали за сохранение в Уставе нормы, в соответствии с которой глава Оленинского района избирается жителями, а также руководит Администрацией Оленинского района. Явка избирателей составила 74,92 %.

На основании этого следует, что граждане заинтересованы в самостоятельном решении выборности глав муниципальных образований и это – хороший повод для проведения референдума.

Для удешевления и упрощения процедуры проведения местных референдумов можно обратиться к опыту европейских городов. Нами был рассмотрен пример использования в западных демократиях новейших технологий на местном уровне, а именно – sms-референдума в швейцарском городе Бюлах. С помощью данного референдума граждане решали, стоит ли вводить ограничение скорости (30 км/час) в некоторых районах города. В результате это предложение было отвергнуто 2 527 голосами против 1 290. По швейцарским меркам, референдум продемонстрировал действительно высокую явку избирателей [1, с. 17].

Применение данного опыта позволит решить проблемы неэффективности местных референдумов в РФ и сократить расходные статьи бюджетов муниципальных образований.

Перспективы проведения местного референдума можно рассмотреть на примере города Новокузнецка, где в результате экспресс-опроса, были определены вопросы, на основании которых может быть проведен местный референдум. Так, в качестве одного из вопросов был предложен вопрос введения самообложения граждан для сбора средств на реконструкцию одного из памятников архитектуры – кинотеатра «Коммунар». Жители также высказали готовность принять участие в референдуме с использованием электронных средств связи.

Мы считаем необходимым размещать статьи в периодических печатных изданиях, особо востребованных в городе, об особенностях проведения и организации местных референдумов, обращать внимание на зарубежный опыт,

чтобы жители могли ознакомиться с ошибками или же перенять положительные стороны в организации местного референдума.

#### **Список литературы**

1. Артюхов, Ю. С. Некоторые аспекты проведения местных референдумов в России и зарубежных странах / Ю. С. Артюхов // Наука и практика. – 2008. - №1 (34). – С. 14-17.
2. <http://tver.izbirkom.ru/new/>